



Débat Bilan du Forum Politique de Haut Niveau Compte rendu du 13 septembre



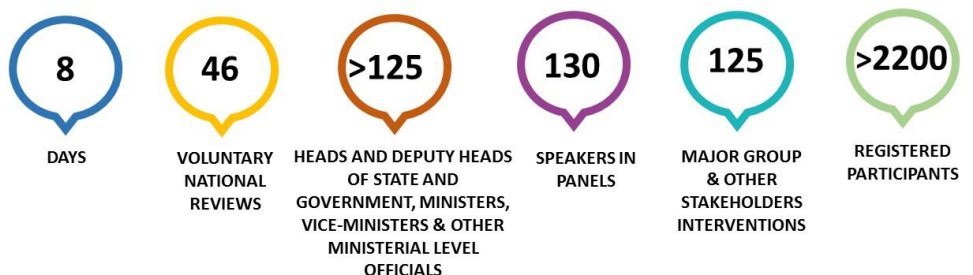
Le Forum Politique de Haut Niveau (FPNH) est une conférence internationale qui se tient tous les ans en juillet à l'initiative de l'ONU pour dresser l'état de progression de la réalisation de l'Agenda 2030 dans le monde. La première semaine est le segment technique qui se concentre sur les revues thématiques des ODD (un certain nombre d'ODD sont passés en revue chaque année car il est impossible de passer en revue les 17 ODD tous les ans) et la deuxième semaine accueille le segment politique avec la présentation des RNV (revue nationale volontaire, c'est-à-dire la présentation des avancées pays par pays).

Cette année, le FPNH s'est tenu du 9 au 18 juillet. Il avait pour thème « Transformation vers des sociétés durables et résilientes ». Les ODD suivants étaient passés en revue :

- ODD 6 « Eau et assainissement »
- ODD 7 « Energies propres »
- ODD 11 « Villes et communautés durables »
- ODD 12 « Production et consommation responsables »
- ODD 15 « Vie terrestre »
- ODD 17 « Moyens de mise en œuvre et partenariats »

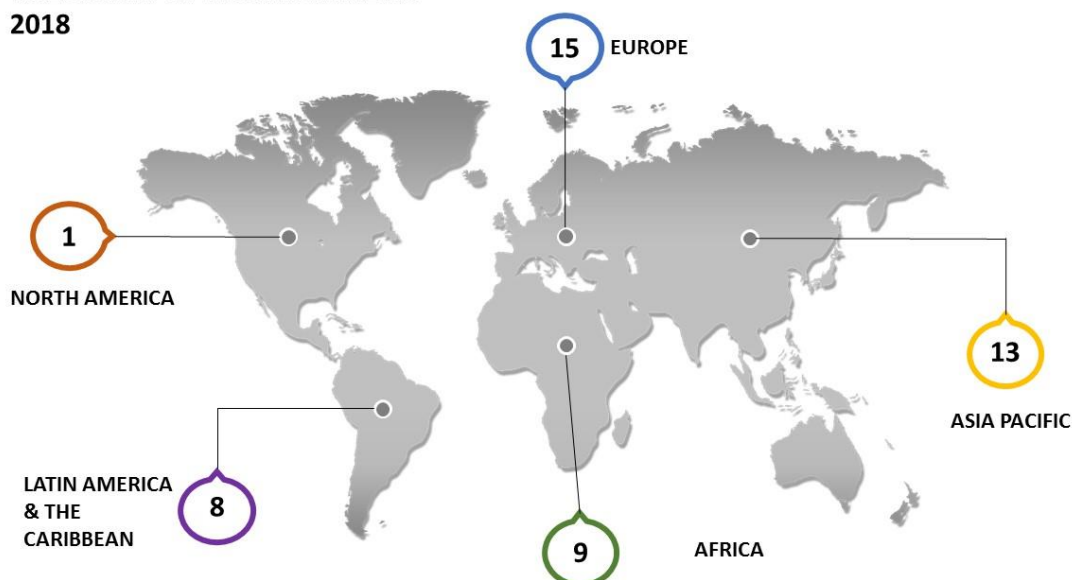
HLPF IN NUMBERS

HLPF 2018



46 pays ont présenté leur revue nationale volontaire (RNV). Ce nombre est en constante hausse d'année en année. Cependant, comme il s'agit de revue volontaire, on constate un certain disfonctionnement qui réside dans le fait que certains pays ont déjà présenté 3 fois leur stratégie pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030 dans leur pays (comme le Togo par exemple) alors que certains ne l'ont encore jamais fait (ex les Etats Unis).

VOLUNTARY NATIONAL REVIEWS 2018



Constats globaux

Le secrétaire général des Nations Unies dans son discours d'ouverture a certes souligné les domaines dans lesquels le monde progressait (santé, éducation primaire, accès à l'électricité...) mais a surtout lancé un cri d'alarme en pointant les nombreux domaines dans lesquels nous stagnons voire nous régressons : les objectifs liés à l'égalité entre les sexes, l'égalité entre les pays et au sein de même pays, la faim dans le monde qui a tendance à augmenter à cause des changements climatiques et des conflits armés à recrudescence. Le message est très clair : les engagements et les actions ne sont pas à la hauteur des enjeux et des défis à relever.

Quelques pays distingués :

- Le Bénin va jusqu'à calculer les couts et les investissements nécessaires pour atteindre d'ici 2030 les ODD dans son pays
- Le Mexique, la Colombie, la Finlande intègrent les ODD dans leurs budgets
- L'Allemagne a mis en place un système de revue par les pairs de sa stratégie nationale de mise en œuvre des ODD en associant la société civile et des experts internationaux extérieurs.

Concernant la France : en 2018 elle n'a pas rapporté de façon officielle, c'est-à-dire en format RNV. Cependant, elle fournit de façon volontaire chaque année un rapport « point d'étape » de la situation des ODD en France. Ce rapport est consultable sur le site de l'Agenda 2030 en France : www.agenda-2030.fr. L'IDDRI souligne que si la France ne prend très rapidement des mesures spécifiques et ciblées, il est fort à parier que certains objectifs ne seront pas accomplis d'ici 2030 comme ceux liés à la biodiversité, aux violences faites aux femmes et aux changements climatiques. Deux fenêtres d'opportunités politiques se dessinent cependant en France, présageant peut-être d'un sursaut : l'élaboration concertée de la feuille de route nationale pour la mise en œuvre des ODD entre 2019 et 2030 et le FPHN de 2019 qui se réunira au niveau des chefs d'Etats et semble devoir se tourner vers l'action et les cibles les plus difficiles à atteindre.

Concernant plus spécifiquement l'eau et l'assainissement, le Partenariat Français pour l'eau pointe 4 priorités pour la France dans les années à venir :

- L'accès à l'eau et à l'assainissement en Outre-mer
- L'accès à l'eau potable pour les populations les plus précaires : SDF, migrants, très pauvres
- Qualité et quantité des masses d'eau (la France n'est qu'à mi-chemin des objectifs européens)
- Participation citoyenne à la définition des services d'eau et d'assainissement.

Globalement on note un besoin criant de campagne de sensibilisation et des outils de communication pour embrapper le grand public mais aussi des publics cibles (le PFE publie très prochainement un guide à l'attention des élus sur les cibles Eau et Assainissement des ODD).

Tous les participants au débat organisé par le Comité 21 ont souligné l'exemplarité de la France qui composait sa délégation officielle d'un très grand nombre de représentants de la société civile. Cela n'a pas été facile de convaincre en interne au sein de Ministère, mais il semblait très important pour la Commissaire générale au Développement Durable de pouvoir aller jusqu'à donner la parole aux associations comme le Partenariat Français pour l'Eau et le Comité 21 pour qu'ils puissent s'exprimer depuis la chaise France des Nations Unis. Tous ont tenu à souligner la très bonne organisation de la délégation et l'ambiance conviviale qui se dégagait entre les membres.

Focus sur l'exercice en lui-même

A côté des séances plénières (revue thématiques et RNV des pays), se sont tenus 3 grands événements parallèles et de nombreux side-event. Les 3 grands événements parallèles étaient organisés par les organisations mondiales de la société civile :

- Le SDG Business Forum où nombre d'entreprises ont pu rendre compte de la façon dont elles s'approprient l'Agenda 2030 et contribuent à la réalisation des ODD. Cette journée fut un peu plus concrète que celle de l'année passée. Plusieurs entreprises françaises étaient présentes et se sont exprimées : Danone, Pernot Ricard, Suez, Schneider Electric, Veolia. La délégation du WBCSD était menée par M. Jean Pierre Clamadieu, PDG d'Engie. Les messages forts qui sont ressortis des débats étaient les suivants :
 - o Les entreprises peuvent être de véritables contributeurs de solutions aux biens communs de l'Humanité et commencent à être reconnues comme telles. Il s'agit là d'une source de fierté
 - o Il faut renforcer les liens entre RSE et le business model
 - o Il faut sortir de son champ traditionnel et nouer des alliances multi-acteurs

Plus globalement, les entreprises se posent la question de savoir comment les ODD peuvent devenir un outil de pilotage interne, un référentiel et un levier pour nouer des partenariats.

- Le forum des élus locaux et régionaux, organisé pour la première année, où 3 élus français se sont exprimés : le conseil départemental de l'Aude, le conseil régional de Bourgogne Franche Comté et la ville de Strasbourg qui ont souligné l'importance de la territorialisation des ODD mais surtout l'accès des collectivités locales aux systèmes de financier et notamment au fonds vert.
- Le Partnership eXchange qui mettait à l'honneur les partenariats multi-acteurs pour la mise en œuvre des ODD, mais qui n'est hélas pas beaucoup rentré dans des présentations concrètes.

Le format de la revue thématique, même si seule une partie des ODD est sélectionnée chaque année, ne permet pas de rentrer dans le détail. Par exemple, même si cette année l'ODD6 était passé en revue, les débats n'ont duré qu'une demi-journée soit moins de 4h pour dresser l'état de l'accès à l'eau et à l'assainissement dans le monde et partager les solutions et initiatives innovantes pour faire progresser ce secteur. Autant dire que les enjeux n'ont été que survolés, ce qui laisse une certaine frustration puisque l'ODD6 ne sera plus passé en revue avant plusieurs années !

Cette revue thématique n'incite pas non plus à opérer des croisements entre secteurs et à travailler les interrelations entre ODD, pourtant si cruciales. Les silos sont décidément durs à dépasser, chaque secteur restant « dans son coin » malgré les moments organisés d'interaction entre différents secteurs.

Concernant les déclarations des Etats à travers leur RNV, on note une certaine amélioration car globalement, on ne se concentre plus uniquement sur ce qui a été fait, mais on souligne aussi souvent ce qu'il reste à accomplir. On sort donc de l'autopromotion pour partager les défis qu'il reste à relever.

Même si beaucoup soulignent les travers d'un tel exercice, certains, comme la députée Jennifer De Tammermann, préfèrent mettre en avant le côté stimulant d'une telle conférence internationale. Il s'en dégage un certain enthousiasme à se retrouver entre les personnes engagées pour faire progresser l'Agenda 2030 à travers le monde. En France, compte tenu du niveau de connaissance globale sur les ODD, on peut se sentir parfois un peu seuls à défendre la cause et l'intérêt de l'Agenda 2030. La comparaison internationale permet une émulation stimulante et toutes les réunions qui se tiennent pendant 10 jours permettent de revenir dans son pays avec beaucoup d'idées pour réaliser les ODD concrètement au sein des organisations et des territoires.

Quelques pistes pour réformer l'exercice du Forum Politique de Haut Niveau

Selon l'IDDRI, il faudrait rendre l'exercice plus lisible en pointant uniquement les nouvelles mesures d'année en année sans s'appesantir sur les stratégies, mesures, ou solutions déjà présentées les années passées. Il serait également intéressant selon eux de mettre en place un système de revue par les pairs, qui permettrait la critique constructive - positive ou négative - et pour partager les façons de présenter, les stratégies mises en place et la façon d'associer les acteurs à la mise en œuvre.

Il est également nécessaire d'établir une matrice unique de présentation de l'état de progression des ODD dans chacun des pays (pour l'instant chacun présente et met l'accent sur ce qu'il veut) afin d'obliger chaque nation à se concentrer sur les indicateurs et les cibles à atteindre.

Perspectives à venir : l'élaboration de la feuille de route nationale de mise en œuvre de ODD en France 2019-2030

La France a mis en place depuis le premier semestre 2018 un comité de pilotage national qui a pour mission de délivrer en juin 2019 la feuille de route nationale de mise en œuvre des ODD en France entre 2019 et 2030. Présidé par le MTES et le MEAE, il est composé de représentants de Ministères mais également de représentants de la société civile. Plusieurs groupes de travail se penchent sur différents aspects de la feuille de route :

- La vision politique
- La mise en œuvre et le suivi-évaluation
- La mobilisation des acteurs
- L'approche thématique par ODD.

Un premier draft devrait être sur la table avant la fin de l'année et devrait être peaufiné au premier semestre 2019 pour être présenté au prochain Forum Politique de Haut Niveau de juillet prochain mais également par Emmanuel Macron lui-même en septembre 2019 lors de l'Assemblée générale des Nations Unies.

La commissaire générale au développement durable souhaite que cette feuille de route soit :

- Une véritable vitrine de tous les acteurs et toutes les initiatives innovantes mises en place. Il est primordial que tout le monde s'y retrouve et se sente « embarqué ».
- Un outil très concret proposant des objectifs nationaux, des indicateurs de suivi-évaluation, fixant des priorités comme le genre ou la pauvreté
- Un showroom des engagements des acteurs sous forme d'alliances : il est important de pouvoir structurer et de porter ces alliances et ces partenariats
- Assortie d'une plateforme indépendante des parties prenantes qui puissent dialoguer constamment avec l'Etat au sujet de la progression de l'Agenda 2030. Cette plateforme devra rassembler les acteurs de l'APD, du climat, de la biodiversité de la lutte contre la pauvreté ... Lieu de convergence entre différents milieux qui n'ont pas forcément l'habitude travailler ensemble.

Cette feuille de route est bien entendu très attendue par l'Elysée et le gouvernement qui la porteront devant les Nations Unies à l'été prochain.

Pour aller plus loin

- Site du Forum Politique de Haut Niveau : <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2018>
- Bilan du FPHN de la Coalition Eau : <http://www.coalition-eau.org/actualite/le-forum-politique-de-haut-niveau-sur-le-developpement-durable-2018/?pdf>
- Bilan du FPHN de l'IDDRI : <https://www.iddri.org/fr/publications-et-evenements/billet-de-blog/forum-politique-de-haut-niveau-2018-un-bilan-en-demi>
- Journal de bord rédigé par la délégation française sur place à New-York : <https://www.agenda-2030.fr/actualites/journal-de-bord-du-forum-politique-de-haut-niveau-2018-179>
- Bilan de Cités Unies France : <https://www.cites-unies-france.org/Forum-politique-de-haut-niveau-sur-le-developpement-durable-2018>